

2024회계연도 시흥시 일반 및 특별회계
결 산 검 사 의 건 서

시흥시결산검사위원

목 차

I. 결산검사의견서	4
II. 결산검사의 기본방향 및 범위	5
III. 결산검사결과	6
1. 결산검사 총괄 현황	6
가. 시흥시 재정의 개황	6
나. 예산 세입·세출 결산	7
다. 재무제표 결산	15
라. 기금 결산	16
마. 성과보고서 결산	17
2. 그 외 주요 결산	18
가. 채권 및 채무	18
나. 공유재산 및 물품의 증감	19
다. 세입·세출외현금의 결산	20
IV. 시정 및 개선 권고사항	21
1. 총평	22
2. 세출 분야	23
3. 재무제표 분야	33
4. 성과보고서 분야	40

2024회계연도 시흥시 일반 및 특별회계 결 산 검 사 의 건 서

수신 : 시흥시장

2024회계연도 시흥시 일반 및 특별회계 결산검사 의견서를
다음과 제출합니다.

○ 검사기간 : 2025년 4월 25일 ~ 5월 12일(18일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 이 상 훈 (시흥시의회의원)
- 검 사 위 원 : 성 금 순 (공인회계사)
- 검 사 위 원 : 전 용 범 (공인회계사)
- 검 사 위 원 : 조 기 철 (공인회계사)
- 검 사 위 원 : 김 용 진 (세 무 사)
- 검 사 위 원 : 황 호 근 (세 무 사)
- 검 사 위 원 : 윤 정 호 (세 무 사)

I. 결산검사의견서

시흥시장 귀하

2025년 5월 12일

우리 위원 7인은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 따라 시흥시의회로부터 시흥시 결산검사위원으로 위촉받아 2025년 4월 25일부터 2025년 5월 12일까지(18일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2024회계연도 시흥시의 결산서 및 결산서 첨부서류가 「지방회계법」 등 관계 법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 시흥시 재정규모의 적정성과 재정운영의 효율성 여부에 대한 재무 관련 회계 검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 등을 병행 실시하였습니다.

우리 위원회는 시흥시가 제출한 2024회계연도 결산서 및 결산서 첨부서류를 검사한 결과, 개선 및 권고사항을 제외하면 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 재무제표, 기금, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용이 「지방회계법」 등 관련 규정에 따라 적정하게 표시되어 있음을 확인하였습니다.

2024회계연도 시흥시 결산검사위원

대 표 위 원	이 상 훈	(인)
위 원	성 금 순	(인)
위 원	전 용 범	(인)
위 원	조 기 철	(인)
위 원	김 용 진	(인)
위 원	황 호 근	(인)
위 원	윤 정 호	(인)

II. 결산검사의 기본방향 및 범위

「지방자치법」 제150조의 규정에 의하면 지방자치단체의 장은 출납폐쇄 후 80일 이내에 결산서 및 증빙서류를 작성하고 지방의회가 선임한 감사위원의 감사의 견서를 첨부하여 지방의회 승인을 얻도록 규정하고 있습니다.

본 결산검사서는 지방자치단체 결산 통합기준(행정안전부)을 근거로 지방자치단체장이 작성한 결산서 및 결산서첨부서류가 「지방회계법」 및 같은 법 시행령 등 결산에 관련된 제반규정을 준수하여 작성되었는지의 여부를 검사하고자 하는 것입니다.

결산검사의 주요 사항으로는 시흥시 일반회계 및 특별회계 세입·세출의 결산, 계속비, 명시이월비 및 사고이월비 결산, 재무제표, 성과보고서, 채권·채무의 결산, 재산 및 기금의 결산, 금고의 결산 등을 중점적으로 실시하였으며, 회계장부, 지출 증빙서류, 관련법령 및 조례 등의 법률 근거를 기반으로 다양한 검사방법을 적용하여 종합적인 검토를 실시하였습니다.

III. 결 산 검 사 결 과

1. 결산검사 총괄 현황

가. 시흥시 재정의 개황

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 천원)

구 분		2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
일반회계	세입	1,774,957,427	1,877,400,944	1,874,791,161	1,844,701,464	1,899,876,786
	세출	1,481,079,827	1,500,498,981	1,571,594,344	1,608,784,104	1,697,767,328
	결산상 잉여금	293,877,600	376,901,963	303,196,817	235,917,360	202,109,458
기 타 특별회계	세입	60,877,964	63,955,819	23,450,601	61,218,728	50,758,031
	세출	18,662,506	37,004,219	12,696,712	43,268,752	31,592,280
	결산상 잉여금	42,215,458	26,951,600	10,753,889	17,949,976	19,165,751
공 기 업 특별회계	세입	665,457,749	495,639,026	400,376,974	292,906,216	250,893,084
	세출	303,081,559	331,353,264	281,973,071	216,204,509	197,568,569
	결산상 잉여금	362,376,190	164,285,762	118,394,903	76,701,707	53,324,515
합 계	세입	2,501,293,140	2,436,995,789	2,298,618,736	2,198,826,408	2,201,527,901
	세출	1,802,823,892	1,868,856,464	1,866,264,127	1,868,257,365	1,926,928,177
	결산상 잉여금	698,469,248	568,139,325	432,345,609	330,569,043	274,599,724

○ 2024회계연도 총세입은 2,201,527,901천원, 총세출은 1,926,928,177천원이며, 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 274,599,724천원입니다.

- 세출을 주민수¹⁾로 나눈 ‘1인당 재정지출규모’는 3,274천원입니다.

1) 2024. 12. 31. 기준 시흥시 총 주민수는 588,596명입니다.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위 : 천원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2024년	8,893,056,075	334,984,395	8,558,071,679	1,705,939,900	1,751,142,406	45,202,506
2023년	8,623,130,901	184,711,746	8,438,419,155	1,706,000,467	1,657,433,198	48,567,269
증 감	269,925,174	150,272,649	119,652,524	(60,567)	93,709,208	(93,769,775)

○ 순자산은 8,558,071,679천원으로, 전년대비 119,652,524천원(1.4%)증가 하였으며, 재정운영 결과인 운영차액은 △45,202,506천원으로, 전년대비 93,769,775천원 감소 하였습니다.

나. 예산 세입 · 세출 결산

(1) 총괄

세입·세출 결산 총괄

(단위 : 천원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)	
합 계	2,194,356,841	2,201,527,901	1,926,928,177	274,599,724	
일 반 회 계	1,903,465,016	1,899,876,786	1,697,767,328	202,109,458	
공기업특별회계	246,310,270	250,893,084	197,568,569	53,324,515	
기 타 특 별 회 계	44,581,555	50,758,031	31,592,280	19,165,751	

회계별	이월액(D)				
	명시	사고	계속비	보조금 실제반납금	순세계잉여금
합 계	8,954,753	25,369,813	166,557,954	16,232,882	57,484,322
일 반 회 계	8,954,753	20,140,854	131,293,356	12,700,172	29,020,323
공기업특별회계	0	5,118,541	25,899,927	3,495,913	18,810,134
기 타 특 별 회 계	0	110,418	9,364,671	36,797	9,653,865

○ 2024회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 2,201,527,901천원으로 예산현액 2,194,356,841천원보다 7,171,060천원이 예산액 대비 초과수납되었으며, 세출결산은 세입결산액의 87.5%인 1,926,928,177천원, 결산상잉여금은 274,599,724천원입니다.

- 이 중 명시·사고·계속비 이월금 200,882,520천원과 보조금 실제 반납금 16,232,882천원을 차감한 순세계 잉여금은 57,484,322천원입니다.

[2] 일반회계 세입결산

구 분	세입예산현액	징수결정액①	실제수납액②	정리보류액③	(단위 : 천원)
					미수납액④ (=①-②-③)
2024년	1,903,465,016	1,968,949,509	1,899,876,786	8,872,866	60,199,857
2023년	1,848,784,643	1,910,780,757	1,844,701,464	9,538,217	56,541,076

○ 세입결산 개요

- 수납액 1,899,876,786천원은 예산현액의 99.8%로서 3,588,230천원이 예산액 대비 부족, 전년도에 비해 55,175,322천원이 증가하였습니다.

○ 예산현액과 실제수납액의 차이 : 3,588,230천원 예산액 대비 부족

- 지방세의 경우 예산현액 대비 9,192,183천원 부족

지방세 과목 중 재산세 686,952천원, 자동차세 2,612,761천원, 담배소비세 779,292천원, 지방소득세 7,796,597천원, 지난년도 수입 70,664천원이 예산액 대비 부족, 주민세 57,174천원, 지방소비세 2,696,909천원 예산액 대비 초과 수납 되었습니다.

- 세외수입의 경우 예산현액 대비 4,376,527천원 초과 수납

경상적세외수입(재산임대수입, 사용료수입, 수수료수입 등) 3,397,251천원,

임시적세외수입(재산매각수입, 과징금, 과태료 등) 342,780천원, 지방행정
제재·부과금 636,496천원이 예산 대비 초과 수납되었습니다.

- 지방교부세, 조정교부금 등의 경우 예산현액 대비 4,078,526천원 부족

○ 정리보류액 사유별 분석 : 8,872,867천원(징수결정액 대비 0.4%)

- 지방세 징수결정액 499,251,969천원 중 정리보류액 7,311,774천원(1.5%)은 사유
별로 배분금액 부족 201,018천원, 소멸시효 완성 404,263천원, 행방불명
104,163천원, 무재산 6,046,001천원, 평가액 부족 556,329천원으로 구분됩니다.
- 세외수입 징수결정액 116,039,534천원 중 정리보류액 1,561,093천원(1.3%)은
사유별로 채납처분 중지 226천원, 소멸시효 완성 33,003천원, 행방불명 23,289
천원, 무재산 1,340,693천원, 기타 163,882천원으로 구분됩니다.

○ 미수납액 사유별 분석 : 60,199,857천원(징수결정액 대비 3.1%)

- 지방세 징수결정액 499,251,969천원 중 미수납액 37,871,378천원(7.6%)는
사유별로 무재산 932,293천원, 행방불명 331,651천원, 납세태만 27,233,895
천원, 폐업 또는 부도 1,984,583천원, 소송계류 242,136천원, 국외이주
11,731천원, 자금압박 692,128천원, 기타 57천원, 납기미도래 6,442,904천
원으로 구분됩니다.
- 세외수입 징수결정액 116,039,534천원 중 미수납액 22,321,527천원(19.2%)은
사유별로 무재산 27,354천원, 행방불명 27,478천원, 납세태만 20,668,666천원,
폐업 또는 부도 49,272천원, 소송계류 280,136천원, 국외이주 3,238천원, 자금
압박 127,138천원, 기타 258,894천원, 납기미도래 879,351천원으로 구분됩니다.
- 보전수입등 및 내부거래 징수결정액 262,189,775천원 중 미수납액 6,952천원
(0.003%)은 납세태만 2,671천원, 납기미도래 4,281천원으로 구분됩니다.

[3] 기타특별회계 세입결산

구 분	세입예산현액	징수결정액①	실제수납액②	정리보류액③	(단위 : 천원)
					미수납액④ (=①-②-③)
2024년	44,581,555	57,614,295	50,758,031	255,316	6,600,948
2023년	52,508,458	69,216,809	61,218,728	776,062	7,222,018

○ 세입결산 개요

- 기타특별회계에서 수납액 50,758,031천원은 예산액의 113.9%로서 6,176,476천원이 초과 수납되었습니다.

○ 예산현액과 실제수납액의 차이 : 6,176,476천원 초과 수납

- 교통사업특별회계 4,751,334천원, 의료급여기금특별회계 395,537천원, 장기미집행대지보상임시특별회계는 14,571천원, 도시개발사업특별회계 418,018천원, 자활기금특별회계 37,362천원, 발전소주변지역지원사업 특별회계 1천원, 월동지구도시개발사업특별회계 75,531천원, 폐기물처리특별회계 484,122천원이 초과 수납되었습니다.

○ 정리보류액 사유별 분석 : 255,316천원(징수결정액 대비 0.4%)

- 교통사업특별회계 정리보류액 255,316천원이며 사유는 소멸시효완성 13,195천원, 행방불명 3,080천원, 무재산 239,041천원입니다.
- 그 외 기타특별회계 정리보류액 해당없습니다.

○ 미수납액 사유별 분석 : 6,600,948천원(징수결정액 대비 11.4%)

- 교통사업특별회계의 징수결정액 33,706,972천원 중 납세태만 6,587,275천원, 납기미도래 13,673천원 미수납되었습니다.
- 교통사업특별회계 외 기타특별회계 미수납액 해당없습니다.

[4] 공기업특별회계 세입결산

구 분	세입예산현액	징수결정액①	실제수납액②	정리보류액③	(단위 : 천원)
					미수납액④ (=①-②-③)
2024년	246,310,270	253,355,131	250,893,084	0	2,442,047
2023년	287,562,145	300,312,673	292,906,216	9,870	7,406,447

○ 세입결산 개요

- 공기업특별회계에서 수납액 250,893,084천원은 예산액의 101.9%로서 4,582,814천원이 초과 수납되었습니다.

○ 예산현액과 실제수납액의 차이 : 4,582,814천원 초과 수납

- 상수도사업특별회계 140,137천원, 하수도사업특별회계 1,192,056천원, 공영개발사업특별회계 3,250,621천원이 초과 수납되었습니다.

○ 정리보류액 사유별 분석

- 공기업특별회계의 정리보류액은 없습니다.

○ 미수납액 사유별 분석 : 2,442,047천원(징수결정액 대비 1.0%)

- 상수도사업특별회계의 징수결정액 85,089,767천원 중 납세태만 1,105,724천원, 폐업 또는 부도 1,023천원, 납기미도래 553천원이 미수납되었습니다.
- 하수도사업특별회계의 징수결정액 106,474,323천원 중 납세태만 1,298,412천원, 폐업 또는 부도 9,345천원, 기타 26,990천원이 미수납되었습니다.
- 공영개발사업특별회계는 미수납액 해당 없습니다.

[5] 일반회계 세출결산

(단위 : 천원)

구 분	세출예산액	예산결정후 증감(△)액				
		전년도이월액	예비비 사용액	변경	이용 · 전용	수입대체 경비
2024년	1,706,929,498	196,535,518	0	0	0	0
2023년	1,689,005,679	159,778,964	0	0	0	0

예산현액	지 출 액	이 월 액 (명시 · 사고 · 계속비)	보조금 반납금	불 용 액
1,903,465,016	1,697,767,328	160,792,004	10,475,413	34,430,272
1,848,784,643	1,608,784,104	196,535,518	15,132,418	28,332,603

○ 세출결산 개요

- 일반회계 예산현액 1,903,465,016천원 중 1,697,767,328천원을 집행하였고, 집행잔액은 이월액 160,792,004천원과 보조금반납금 10,475,413천원, 불용액 34,430,272천원으로 불용액을 사유별로 보면
 - 보조금정산잔액 : 5,121,732천원
 - 계획변경 등 집행사유 미발생 : 451,302천원
 - 낙찰차액 : 420,657천원
 - 지출잔액 : 28,436,581천원입니다.
- 일반회계 전체 예산현액의 8.4%인 이월액 160,792,004천원은 명시이월액 9,357,794천원, 사고이월액 20,140,854천원, 계속비이월액 131,293,356천원입니다.

[6]기타특별회계 세출결산

(단위 : 천원)

구 분	세출예산액	예산결정후 증감(△)액				
		전년도이월액	예비비 사용액	변경	이용· 전용	수입대체 경비
2024년	38,812,447	5,769,108	0	0	0	0
2023년	46,909,679	5,598,779	0	0	0	0

예산현액	지 출 액	이 월 액 (명시·사고·계속비)	보조금반납금	불 용 액
44,581,555	31,592,280	9,475,090	36,695	3,477,490
52,508,458	43,268,752	5,769,108	54,777	3,415,821

○ 세출결산 개요

- 기타특별회계 예산현액 44,581,555천원 중 31,592,280천원을 집행하였고, 집행잔액은 이월액 9,475,090천원과 보조금반납금 36,695천원, 불용액 3,477,490천원으로 불용액을 사유별로 보면
 - 보조금정산잔액 : 2,940천원
 - 지출잔액 : 3,474,550천원입니다.
- 기타특별회계 전체 예산현액의 21.3%인 이월액 9,475,090천원은 사고이월액 110,419천원, 계속비이월액 9,364,671천원입니다.

[7]공기업특별회계 세출결산

(단위 : 천원)

구 분	세출예산액	예산결정후 증감(△)액				
		전년도이월액	예비비 사용액	변경	이용· 전용	수입대체 경비
2024년	197,343,382	48,916,169	0	50,718	0	0
2023년	240,053,393	47,508,752	0	0	0	0

예산현액	지 출 액	이 월 액 (명시·사고·계속비)	보조금반납금	불 용 액
246,310,269	197,568,569	31,018,468	1,252,127	16,471,105
287,562,145	216,204,509	48,916,170	214,393	22,227,073

○ 세출결산 개요

- 공기업특별회계 예산현액 246,310,269천원 중 197,568,569천원을 집행하였고, 집행잔액은 이월액 31,018,468천원과 보조금반납금 1,252,127천원, 불용액 16,471,105천원으로 불용액을 사유별로 보면
 - 보조금정산잔액 : 1,063,450천원
 - 지출잔액 : 15,407,655천원입니다.
- 공기업특별회계 전체 예산현액의 12.6%인 이월액 31,018,468천원은 사고이월액 5,118,540천원, 계속비이월액 25,899,928천원입니다.

다. 재무제표 결산

재정상태 및 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분	2024	2023	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
I. 유 동 자 산	622,831,312	694,596,160	(71,764,848)	(10.3%)
II. 투 자 자 산	173,493,626	173,531,731	(38,105)	(0.02%)
III. 일반유형자산	579,449,930	587,872,529	(8,422,599)	(1.4%)
IV. 주민편의시설	2,582,476,248	2,473,496,887	108,979,361	4.4%
V. 사회기반시설	4,912,984,410	4,664,666,169	248,318,241	5.3%
VI. 기타비유동자산	21,820,549	28,967,425	(7,146,876)	(24.7%)
자 산 총 계	8,893,056,075	8,623,130,901	269,925,174	3.1%
I. 유 동 부 채	127,528,900	130,803,560	(3,274,660)	(2.5%)
II. 장기차입부채	94,400,000	-	94,400,000	-
III. 기타비유동부채	113,055,495	53,908,186	59,147,309	109.7%
부 채 총 계	334,984,395	184,711,746	150,272,649	81.4%
I. 고 정 순 자 산	7,744,512,928	7,561,588,046	182,924,882	2.4%
II. 특 정 순 자 산	29,669,842	32,152,822	(2,482,980)	(7.7%)
III. 일 반 순 자 산	783,888,909	844,678,287	(60,789,378)	(7.2%)
순 자 산 총 계	8,558,071,679	8,438,419,155	119,652,524	1.4%

○ 시흥시의 자산은 8,893,056,075천원으로 전년대비 269,925,174천원(3.1%) 증가 하였습니다.

- 유동자산은 재정자금의 감소 등으로 전년대비 71,764,848천원 감소
- 투자자산은 장기대여금의 감소 등으로 전년대비 38,105천원 감소
- 일반유형자산은 전년대비 8,422,599천원 감소
- 주민편의시설은 공원 및 주차장의 증가 등으로 전년대비 108,979,361천원 증가

- 사회기반시설은 도로 및 수질정화시설의 증가 등으로 전년대비 248,318,241천원 증가
- 기타비유동자산은 전년대비 7,146,876천원 감소

○ 시흥시의 부채는 334,984,395천원으로 전년대비 150,272,649천원(81.4%) 증가하였습니다.

- 유동부채는 일반미지급금(보조금반납예정액) 및 선수금 감소 등으로 전년대비 3,274,660천원 감소
- 장기차입부채는 철도 건설분담금 등 장기차입금 발생으로 94,400,000천원 증가
- 기타비유동부채는 하수도사업특별회계 BTL미지급금의 증가 등으로 전년대비 59,147,309천원 증가

라. 기금의 결산

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도		당해연도말 조성액
		조성액	사용액	
합 계	256,836,923	60,124,664	50,326,597	266,634,990
통합재정안정화기금	110,989,139	25,307,309	8,039,494	128,256,954
공공사업 용지의 취득 및 보상 기금	9,062	25,506,189	25,509,062	6,189
식 품 진 흥 기 금	968,546	250,825	303,063	916,308
옥 외 광 고 정 비 기 금	1,765,822	550,789	443,573	1,873,038
재 난 관 리 기 금	9,045,923	4,433,220	859,766	12,619,377
도시·주거환경정비기금	5,755,640	179,447	871,639	5,063,448
상수도사업회전기금	25,444,766	773,436		26,218,202
공 영 개 발 회 전 기 금	102,768,704	2,998,218	14,300,000	91,466,922
시흥시 고향사랑기금	89,321	125,231		214,552

○ 통합재정안정화기금 등 9개 기금의 2024회계연도 말 현재액은 266,634,990천원으로 전년도 보다 9,798,067천원 증가하였습니다.

마. 성과보고서 결산

- 시흥시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2024회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.
- 시흥시는 ‘행복한 변화, 새로운 시흥’이라는 비전을 달성하기 위해 국별로 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있습니다.
- 또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 부서별 총 127개의 정책사업 목표와 302개의 성과지표를 설정하고, 성과지표별로 달성 목표치를 설정하였습니다.
- 2024회계연도에는 성과지표 302개 중 279개의 성과지표가 목표를 달성하였으며(초과달성 69개, 달성 210개), 23개의 성과지표가 목표치에 미달하여 92%의 성과 목표 달성률을 보이고 있습니다.

성과지표 달성현황

(단위 : 천원)

전략목표수 (실국별)	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
	개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A)
18	127	302	279	23	92%

※ 초과달성 : 130%, 달성 : 100% ~ 130%, 미달성 : 100% 미만

2. 그 외 주요 결산

가. 채권 및 채무

채권현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계		5,445,781	183,985	204,968	5,424,798
일 반 회 계		4,921,357	177,978	153,841	4,945,494
특 별 회 계		524,424	6,007	51,127	479,304
	공기업특별회계	968	0	0	968
	기 타 특 별 회 계	523,456	6,007	51,127	478,336

○ 채권의 당해연도 말 현재액은 5,424,798천원입니다.

채무현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계		0	94,400,000	0	94,400,000	94,400,000
일 반 회 계		0	94,400,000	0	94,400,000	94,400,000
기 타 특 별 회 계		0	0	0	0	0
공 기 업 특 별 회 계		0	0	0	0	0
기 금		0	0	0	0	0

○ 채무의 당해연도 말 현재액은 94,400,000천원입니다.

채무상환 예정액

(단위 : 천원)

구 분	채무액	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년 이후
합 계	94,400,000	0	18,800,000	18,800,000	18,800,000	38,000,000
차 입 금	94,400,000	0	18,800,000	18,800,000	18,800,000	38,000,000

나. 공유재산 및 물품의 증감

공유재산 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합 계		6,098,747,830	539,728,561	319,766,104	6,318,710,287
행정 재산	계	5,375,858,438	374,553,176	105,159,201	5,645,252,413
	공 용 재 산	886,053,622	31,162,285	7,262,388	909,953,519
	공 공 용 재 산	4,336,098,840	342,909,891	97,415,813	4,581,592,918
	기 업 용 재 산	108,625,705	238,336	238,336	108,625,705
	보 존 용 재 산	45,080,271	242,664	242,664	45,080,271
일 반 재 산		445,921,215	7,866,838	11,417,406	442,370,647
건 설 중 인 재 산		276,968,177	157,308,547	203,189,497	231,087,227

○ 공유재산 당해연도 말 현재액은 6,318,710,287천원입니다.

물품 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			취득	처분	
수 량		3,309	449	24	3,734
금 액		24,913,304	2,005,473	643,649	26,275,128

○ 물품 당해연도 말 현재액은 26,275,128백만원입니다.

다. 세입 · 세출외 현금의 결산

(단위 : 천원)

구 분	기초잔액	당기증가	당기감소	기말잔액
합 계	6,361,070	49,771,189	48,533,142	7,599,117
보증금	156,634	4,532	142,129	19,037
보관금	5,983,062	49,497,717	48,096,241	7,384,538
잡종금 등	221,374	268,940	294,772	195,542

○ 보관내역

- 보증금 : 계약보증금, 입찰보증금 등 19,037천원
- 보관금 : 소득세, 주민세, 4대보험 등 7,384,538천원
- 잡종금 : 팩스민원수수료, 가로수원상회복예치금 등 195,542천원

Ⅳ. 시정 및 개선 권고안

2024회계연도 일반 및 특별회계 세입·세출 결산검사 결과

1. 총 평

2024회계연도 일반회계, 특별회계 및 기금의 세입·세출 등에 대한 결산검사는 「지방회계법」 등 관련 법령, 지침 등을 기준으로 실시하였으며 결산검사 결과 시흥시는 2024회계연도의 예산편성 및 집행을 전반적으로 효율성 있게 운영하였다고 판단됩니다. 또한 시민이 폭넓고 쉽게 이해할 수 있도록 적극적으로 정보를 공개하고, 공개하는 정보의 대상 역시 지속적으로 추가하고 있는 것은 바람직한 변화의 방향성이라 할 것입니다.

다만, 일부 개선되어야 할 사항들은 다음과 같습니다.

첫째, 2024년에 발행된 지방채의 상환계획을 철저히 이행해야 할 것입니다.

둘째, 지방보조금사업에 대한 성과 평가 적극대응과 사후관리가 필요하고, 사회복지 보조기관의 대표자(시설장)와 특수관계인 종사 통제 강화, 보조금 결산 정확성 제고를 위한 노력이 필요합니다.

셋째, 하수도특별회계 부채 증가에 대한 대응을 철저히 해야 합니다.

넷째, 공영개발특별회계 배곧지구 원가계산 및 재고자산의 회계처리 오류를 바로잡아야 합니다.

다섯째, 합리적인 성과목표를 설정해야 합니다.

마지막으로 금번 결산검사 의견이 시흥시의 행정에 미약하나마 도움이 될 수 있기를 바라며, 결산검사위원회에 적극 협조해 주신 관계 공무원 여러분께 깊은 감사를 드립니다.

2. 세출 분야

□ 2024년 발행 지방채 944억원의 상환 계획 철저 이행

○ 현황

- 2024년말 시흥시의 순세계잉여금은 290억원이며(출처: 2024회계연도 세입·세출 결산서), 아래와 같이 지방채 944억원을 발행하여 다양한 사업에 사용하였습니다.

[차입금 현황]

(단위: 억 원)

차입처	금액	이자율	만기
기획재정부	714	3.12%	2039년
농협은행	230	4.34%(변동)	2030년
합계	944		

(출처: 2024회계연도 결산서 재무제표, 52쪽)

[차입금 사용처]

(단위: 억 원)

사업명	금액
장곡역 건설사업 분담금	250
문화예술회관 건립	211
해양생태과학관 건립	65
신안산선 광역철도 분담금	56
정왕권 노인복지관 건립	53
목감 어울림센터-2 건립	51
매화역 건설사업 분담금	43
장곡동 생활체육시설 조성	40
소래대교 보수보강 공사	34
방산로 확포장 공사	28
월곶지구 공유수면매립 공사	25
MTV근로자지원시설 건립	25
영상미디어센터 건립	23
아동회관(시흥아이꿈터) 건립	20
환경미화타운 보관장 증설공사	15
은계 어울림센터-2 건립	5
합계	944

(출처: 예산법무과-19411(2024.12.27.) 2024-25년도 지방채 대상 사업 집행 및 내역 관리 요청)

- 참고로, 2023년 도비지원 축소(도 교부금 236억원 감소) 및 (국세결손 등에 따른 지방교부세 축소(191억원) 등 세입 감소 요인 발생과 건설원자재 가격상승 및 공사현장의 여건을 반영한 설계변경으로 인한 공사금액 증가 등 세출 증가 요인 발생에 따라 지방채를 발행하게 된 것으로 이해됩니다.

○ 문제점

- 만일, 지방채를 발행하지 않았으면, 우리시의 2024회계연도 순세계잉여금은 (-)654억원으로서, 자금부족에 따른 세출중단의 상황에 이르렀을 것으로 예상됩니다.

- 아울러, 지방채 상환시까지 매년 3,225,880,000원을 2024년 발행된 지방채의 이자로 지출해야 하는 바, 이는 환경정책과, 동물축산과, 중앙도서관 등의 1년 예산과 맞먹는 금액으로 시민에게 행정서비스를 제공함에 있어서 금액적으로만 보면 상당한 어려움을 초래할 수준입니다.

- 더욱이 2025회계연도에도 959억원(출처: 예산법무과-19411, 2024~25년도 지방채 대상 사업 집행 및 내역 관리 요청)의 지방채 발행이 예정되어 있는 바, 계획대로 2025회계연도의 지방채가 발행될 경우 2026~2029회계연도의 연평균 이자비용은 약 70억원 가량으로 시흥시의 재정건전성이 상당히 우려됩니다.

○ 개선 및 권고사항

- ‘시흥시 도시성장 견인을 위한 지방채 발행 계획’ (예산법무과-7038, 2024. 5. 3.)에 따른 ‘지방채 상환 가용재원 현황’에 기재된 재원을 활용하여 상환시기와 상환금액이 반드시 준수되어야 할 것입니다.

□ 지방보조사업에 대한 성과평가 적극대응과 사후관리 필요

○ 현황

- 시흥시는 ‘지방자치단체 주요재정사업 평가기준(행정안전부예규 제132호, 2020.11.13.)’에 따라 ‘한국지방행정연구원’으로부터 2024년 12월 ‘2023회계연도 시흥시 주요사업 성과평가’ (이하 보고서)를 받았으며, 주요재정사업 129건, 민간위탁사업 51건, 행사축제사업 92건 및 지방보조사업 150건에 대하여 서면평가(24. 6.), 대면평가(24. 7.) 및 추가평가(24. 9.)를 실시하였습니다.
- 평가는 사업계획분야, 사업관리분야 및 사업성과분야로 나누어 진행되었으며, 이 중 사업관리분야의 주요 평가기준은 아래와 같습니다.

연번	제목	내용
1	지방보조사업자 관리카드 작성 여부	지방보조사업자 관리카드를 제출하였는가?
2	별도의 통장 유무	사업명이 기재된 별도의 통장을 개설 후 사업을 추진하였는가?
3	전용카드 개설 유무	해당 사업을 위한 전용카드를 개설하여 사용하였는가?
4	사업 완료 후 증빙서류의 완결성	사업 완료 후 지방보조금 관리기준에서 정한 증빙서류(총괄정산표, 세부 산정내역, 영수증)들을 모두 제출하였는가?
5	지출결의서 제출 여부	사업추진과정에서 예산 지출 시 지출결의서의 작성 여부 및 제출된 지출결의서와 증빙서류가 일치하는가?
6	미집행잔액 및 결산이자 반환 여부	사업완료 후 미집행잔액 및 결산이자 발생 시 이를 반환하였는가?
7	사업계획과 집행항목의 일관성	사업계획서상 사업내용과 정산서상 지출내역들이 일관성 있게 집행되었는가?
8	보조사업자 자부담 비율 이행	사업계획서상 부담하기로 했던 자부담 비율대로 이행하였는가?

○ 문제점

- 보고서에 따르면, 지방보조사업 150건에 대한 성과평가 중 사업관리분야에서 0(영)점을 받은 사업이 다수 있는바, 해당 평가기준과 0(영)점을 받은 사업의 개수는 다음과 같습니다.

연번	평가기준	0(영)점을 받은 사업의 개수
1	지방보조사업자 관리카드를 제출하였는가?	21개
2	사업명이 기재된 별도의 통장을 개설 후 사업을 추진하였는가?	28개
3	해당 사업을 위한 전용카드를 개설하여 사용하였는가?	32개
4	사업 완료 후 지방보조금 관리기준에서 정한 증빙서류(총괄정산표, 세부 산정내역, 영수증)들을 모두 제출하였는가?	<u>6개</u>
5	사업추진과정에서 예산 지출 시 지출결의서의 작성 여부 및 제출된 지출결의서와 증빙서류의 일치 여부	<u>29개</u>
6	사업완료 후 미집행잔액 및 결산이자 발생 시 이를 반환하였는가?	15개
7	사업계획서상 사업내용과 정산서상 지출내역들이 일관성 있게 집행되었는가?	30개
8	사업계획서상 부담하기로 했던 자부담 비율대로 이행하였는가?	<u>58개</u>

- 특히, (4), (5), (8)평가기준에 대하여 0(영)점을 받은 사업의 개수가 각각 6개, 29개 및 58개임을 보면, (4)지방보조사업자가 해당 사업을 수행한 이후 모든 증빙서류들을 제출하지 아니한 사업이 6개이고, (5)지방보조사업자가 지출결의서를 작성하지 않았거나 제출된 지출결의서와 증빙서류가 일치하지 아니한 사업이 29개이며, (8)지방보조사업자가 사업계획서상 부담하기로 했던 자부담 비율대로 이행하지 아니한 사업이 무려 58개나 되고 있습니다.

○ 개선 및 권고사항

- 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」, 「지방자치단체 주요재정사업 평가기준(행정안전부예규 제132호, 2020. 11. 13.)」과 「지방보조금 관리·운용 매뉴얼(시흥시)」에 따르면, 지방보조사업의 수행상황 연1회 이상 점검실시를 권고하고 있습니다(출처: 2023년도 지방보조금 관리·운용 매뉴얼(시흥시) 17쪽). 2023회계연도 시흥시 주요사업 성과평가(한국지방행정연구원, 2024. 12)의 지방보조사업 150건에 대한 성과평가 중 ‘사업기간 중에 모니터링을 실시하였는가?’와 관련된 항목에서 0(영)점을 받은 사업이 52개입니다. 즉, 지방보조사업 3건 중 1건은 연중 수행상황 점검 여부가 확인되지 않는 것(점검 관련 증빙자료 미제출 등)으로 보입니다. 따라서, 지방보조사업에 대한 엄격한 관리가 필요할 것으로 사료되며, 이를 위하여 연1회 이상 지방보조사업에 대한 수행상황 점검을 권고합니다.

- 한편, ‘지방자치단체 주요재정사업 평가기준(행정안전부예규 제132호, 2020. 11. 13.)’에 따라 한국지방행정연구원의 성과평가 결과, 미흡의 경우 5% 이내의 예산 삭감과 일몰 추진대상 그리고 매우 미흡의 경우 10% 이내의 예산삭감과 일몰 추진대상(출처: 2023년도 지방보조금 관리·운용 매뉴얼 31쪽, 시흥시)으로 활용되는바, 결산검사 과정에서 모든 증빙서류들을 제출하지 아니한 사업과 지출결의서를 작성하지 않았거나 제출된 지출결의서와 증빙서류가 일치하지 아니한 사업 등에 대하여 재확인한 결과, 일부 사업의 경우 영수증 등의 증빙서류와 지출결의서가 있는 것으로 확인됩니다. 따라서, 당장 2025년 시행되는 성과평가부터는 보다 적극적으로 임해주실 것을 권고합니다.

□ 사회복지 보조기관의 대표자(시설장) 특수관계인 종사 통제 강화

○ 현황

- 사회복지업무 내부지침(사회복지시설 관리안내. 2024) 및 「시흥시 지방보조금 관리 조례」에 따르면 사회복지시설 종사자는 공개모집을 원칙으로 규정하고 있습니다. 또한 특별한 관계가 없는 사람으로 제한하고 있으며, 그 범위를 아래와 같이 규정하고 있습니다.

[특별한 관계에 해당하는 사람의 범위]

시설 설치·운영자인 법인의 임원, 운영자 개인 또는 시설장과의 관계가 다음 어느 하나에 해당하는 사람

가. 6촌 이내의 혈족

나. 4촌 이내의 인척

다. 배우자(사실상 혼인관계에 있는 사람을 포함한다)

법인의 임원, 운영자 개인 또는 시설장의 금전 그 밖의 재산에 의하여 생계를 유지하거나, 그와 생계를 함께 하는 사람

○ 문제점

- 특수관계 인력 고용에 대한 통제 미비

보조금 수령기관들의 지급내역 중 70% 이상이 인건비로 사용되고 있음에도, 설치·운영자인 법인의 임원 등 특수관계가 명확한 자를 사전에 확인하는 절차가 마련되어 있지 않아 이해충돌의 우려가 있습니다.

- 감독부서의 담당자 교육과 보조기관 사용자 교육 부재

현행 조례 및 지침에는 보조금 수령기관의 인사 투명성을 확보하기 위한 ‘특수관계자 고용 확인’ 조항이 없고, 지급기준 위반에 대한 제재나 환수 규정 또한 실효성이 부족한 상황입니다.

○ 개선 및 권고사항

- 예산법무과는 「시흥시 지방보조금 관리 조례」에 시설 내 특수관계 종사자 여부를 사전 확인, 점검 의무 조항을 구체적으로 신설하는 방안을 검토할 필요가 있습니다.
- 특수관계 종사자에 대한 통제를 위해 담당부서는 보조기관 종사자 공개채용 시 대상자에 대한 특수관계 여부를 확인할 수 있도록 사전 점검 절차를 마련할 것을 건의합니다.
- 또한 명문화 된 규정을 이행 준수하기 위하여 담당부서의 보조기관 감독 강화를 위한 담당자 교육과 보조기관의 직원 교육도 병행되어야 할 것입니다.

□ 보조금반납명세서 집행잔액 정확한 작성과 반환 필요

○ 현황

- 일반 및 특별회계의 세입세출 결산시, 결산상 잉여금에서 이월사업비와 국도비보조금 실제반납금을 공제하여 순세계잉여금을 산출하고, 보조금 실제반납금은 보조금 수령액에서 집행잔액과 이월액을 차감한 금액을 반영하고 있습니다.
- 행정안전부 회계계약제도과에서 매년 내려주는 지방자치단체 결산서 작성지침에 따라 결산서 첨부서류 작성서식 17-3 보조금반납명세서는 전년도 순세계잉여금 산정에 반영되었던 국도비보조금실제반납금의 자료와 현년도 반환금액, 그리고 그 차액(미반환금으로 표기)을 확인하여 작성하도록 하고 있습니다.

○ 문제점

- 전년도 결산상 순세계잉여금 산출에 반영된 보조금실제반납금과 다음연도에 지출된 보조금 지출액의 차이를 확인하여 비교해 본 결과, 보조금실제반납금이 다음연도 반납금 지출로 정확하게 연결되지 못하는 원인이 크게 두 가지로 파악되었습니다.

1. 보조사업자 교부금 정산액 미반영 결산

[보조사업자 교부금 정산액 미반영하여 결산한 사례]

(단위: 천원)

연번	사업명	2023년 반납금 결산액①	2024년 반납금 지출액②	미반환 금액③	반납금 증감액 (②+③)-①
1	장애인 생활체육지도자 배치	40,082	0	97,954	57,872

연번	사업명	2023년 반납금 결산액①	2024년 반납금 지출액②	미반환 금액③	반납금 증감액 (②+③)-①
2	자활근로사업	2,528	415,721	0	413,193
3	노인맞춤돌봄서비스(공모)	36,794	145,012	36,654	144,872
4	발달장애인 주간활동서비스 지원	339,436	462,331	0	122,895
5	발달장애인 방과후 돌봄서비스 지원	0	64,428	0	64,428
6	학대피해아동쉼터 운영	1,205	0	75,042	73,837
7	결식아동 급식	174,677	297,609	0	122,932
8	부모급여 지원	0	52,279	0	52,279
9	아이돌봄 지원	329,827	0	473,959	144,132
10	누리과정 운영	0	329,342	0	329,342
11	다문화가족 특화사업	0	0	55,265	55,265
12	임산부 친환경농산물 지원	3,804	86,051	0	82,247
13	친환경 우수농산물 학교급식 지원	0	61,083	0	61,083
14	여성청소년 생리용품 지원	0	65,807	0	65,807
15	청소년 방과후 아카데미 운영지원	0	72,815	0	72,815
16	지역산업맞춤형 일자리창출 지원(전환사업)	0	27,941	0	27,941
합 계					1,890,940

2. 보조금반납금 예산 미편성에 따라 미반납 대량 발생

[예산 미편성으로 반납 지연 사례]

(단위: 천원)

연번	사업명	2023년 반납금결산액	2024년 반납금지출액	예산 미편성으로 미반납
1	가정양육수당 지원	371,131	300,918	70,213
2	주거급여(현금급여)	1,972,378	0	1,972,378
3	화재안전성능보강 지원	69,332	16,000	53,332
4	산업단지 경쟁력 강화	2,281,970	0	2,281,970

○ 개선 및 권고사항

- 결산부서는 보조금 집행잔액과 미반환금액이 정확하게 집계될 수 있도록 부서 담당자를 교육하는 등의 방법으로 개선할 것을 건의합니다.
- 예산부서는 보조금 장기 미반납발생이 예산 미확보로 인한 것으로 확인되었는바, 향후 이러한 보조금 집행과정을 반영하여 장기간 미반환상황이 발생하지 않도록 세출예산을 운영하도록 개선할 것을 건의합니다.

3. 재무제표 분야

□ 시흥시 하수도 BTO/BTL사업에 따른 요금인상 및 상환부채 관리철저

○ 현황

[2024년 하수도사업특별회계의 총괄원가 중 일부내용]

(단위: 백만원)

구분	2024년도	2023년도	증감액	상승률(%)
하수도사용료수익	59,243	47,208	12,034	25
총괄원가	79,428	65,672	13,756	21
㎥당요금(원/㎥)	881.14	715.63	166	23
㎥당원가(원/㎥)	1,181.36	995.52	186	19
요금현실화율(%)	74.59%	71.89%	2.70%	4
민간위탁비	31,393	27,090	4,303	16
감가상각비	25,564	18,529	7,035	38
타인자본비용(지급이자)	3,596	678	2,918	430

- 2024년도 하수도사업특별회계의 총괄원가계산서에 따르면 하수도사업의 총괄원가는 전년대비 21% 증가(137억원) 하였으며, 이를 보전하기 위하여 하수도 요금은 23% 인상(120억원) 되었습니다. 전년대비 하수도 요금을 23% 인상하였음에도 요금 현실화율은 4% 상승에 그치고 있습니다. 총괄원가를 상승시키는 주요 원인으로는 BTL/BTO²⁾사업 관련 이자비용과 민간위탁비, 그리고 감가상각비가 있습니다.

2) BTL : 임대형 민간투자수익 / BTO : 수익형 민간투자수익

[2024년 BTL사업 명세서]

(단위: 백만원)

사업명	BTL운영기간	민간투자비	BTL최초계상액	BTL미지급금
15년하수관로정비민자사업 (시흥에코라인)	2020.05.19. ~2040.05.18.	37,829	52,829	40,630
18년하수관로정비민자사업 (푸른시흥환경)	2023.12.19. ~2043.12.18.	61,932	97,120	97,121
계		99,761	149,950	137,751

- 상기 부채는 시흥시와 민간사업자 간에 체결한 하수관로정비 임대형 민자사업(BTL : Build-Transfer-Lease)협약에 따라 민간사업자로부터 20년 분할 상환 조건으로 이관받은 시설물에 대해 당기말 현재 상환의무가 있는 채무입니다. 이관된 시설물은 민간사업자가 운영하고, 시흥시는 민간사업자에게 협약상 정해진 지급계획에 따라 시설임차료와 운영비에 해당하는 BTL미지급금을 지급하여야 하며, 2024년말 현재 시흥시가 BTL사업과 관련하여 향후 20년간 상환해야할 부채금액은 1,378억원에 해당합니다.

[2024년 BTO사업 명세서]

(단위: 백만원)

과 목	취득가액	사용수익권 상각누계액			사용수익권 잔액
		2023년말	2024년 환입	2024년말	
건축물사용수익권 (클린에너지센터)	46,452	-	1,355	1,355	45,097
건축물사용수익권 (시흥에코피아)	27,062	6,878	1,353	8,231	18,831
계	73,514	6,878	2,708	9,586	63,928

- BTO사업의 사용수익권은 민간사업자가 사회기반시설 수익사업을 목적으로 시흥시에 이관하여 발생된 민간사업자와 시흥시간의 거래를 관리하기 위하여 설정된 시설에 대한 대조 임시 계정과목입니다. 하수도사업특별회계는 기획재정부 민간투자사업 회계처리지침에 따라 이관 받은 시설물이 준공되어 기부채납될 때 동액으로 구축물과 사용수익권으로 회계처리하고 있습니다. 사용수익권은 사용수익권제공기간인 20년간 정액법으로 상각하여 자산수증이익으로 환입하고 이관된 시설물은 민간사업자가 20년간 운영하고 있습니다. 시흥시는 민간사업자에게 협약상 정해진 지급계획에 따라 시설운영비 등을 지급하여야 하며 BTO사업과 관련하여 2024년말 현재 시흥시가 향후 20년간 지급해야 할 시설운영비 등은 639억원에 해당합니다.

○ 문제점

[하수도사업 총괄원가의 급격한 증가 및 인근 시보다 높은 m^3 당요금]

(단위: 원/ m^3)

구분	시흥시 (24년기준)	시흥시 (23년기준)	A시 (23년기준)	B시 (23년기준)	C시 (23년기준)
m^3 당요금(원/ m^3)	881.14	715.63	510.40	539.61	557.23
m^3 당원가(원/ m^3)	1,181.36	995.52	708.14	764.71	929.77

- 2024년도 하수도사업의 총괄원가는 전년대비 21% 증가(137억원) 하였으며, 이를 보전하기 위하여 하수도요금은 23% 인상(120억원) 되었습니다. 이러한 시흥시의 하수도요금과 원가는 상기 표에서와 같이 인근 시의 하수도요금과 총괄원가에 비해 과도한 측면이 있습니다. 이는 BTL/BTO사업 관련 이자비용과 민간위탁비, 그리고 감가상각비가 총괄원가를 증가시키고 있기 때문으로 보입니다. 주민생활환경개선과 하수처리 효율 증대를 위해 시흥시의 재정부담이 적은 BTL방식이 추진되었다고 하나 과도한 요금인상은 인근시와의 형평성에도 어긋나며 시민의 경제적 부담이 가중되므로 철저한 원가관리가 필요하다고 판단됩니다.

- BTL/BTO사업 관련 상환부채의 급격한 증가

총괄원가 상승에 의한 하수도 요금의 인상 문제와 함께 하수도사업특별회계는 BTL/BTO사업과 관련하여 향후 20년간 2,188억원의 부채를 상환하여야 한다는 사실입니다. 2024년도 하수도사업특별회계의 재무제표상 부채총계는 1,188억원으로 계상되어 있으나 이는 미래에 상환할 BTL미지급금을 현재가치로 할인한 현재가치할인차금과 미래 민간위탁비(BTO사용수익권 상당액)가 총부채에 미반영되어 있기 때문입니다. 현재가치할인차금을 제외시 상환부채금액은 361억원 증가하게 되며, BTO사업의 BTO사용수익권 상당액 639억원도 향후 20년간 민간위탁비로 지출하여야 하므로 상환부채가 639억원 증가한 것으로 보아야 합니다. 따라서 하수도사업특별회계가 향후 20년간 상환하여야 할 상환부채는 재무제표상 부채총계인 1,188억원에 현재가치할인차금 361억원과 민간위탁비(BTO사용수익권 상당액) 639억원을 합산한 2,116억원에 해당한다고 보아야 합니다. 하수도사업특별회계의 2024년 총 상환부채 2,116억원은 2023년 대비 1,263억원(148%) 증가한 것으로 이는 매우 급격한 증가이며 금액적으로도 우려가 되는 수준인바, 보다 엄격한 부채관리가 필요하다고 판단됩니다.

- 시흥시 하수관로 정비사업에 대한 관리감독 철저

시흥시는 신천, 대야, 은행동 일대 하수관로 정비를 위해 지난 2017년부터 2020년까지 하수관로 정비 BTL사업을 추진하였으며 이 사업을 통해 구시가지의 합류식 하수처리 방식을 분류식으로 전환해, 주민 생활환경을 개선하고 하수처리 효율을 높인다는 목표 아래 일시적인 재정부담이 적은 민자사업(BTL)으로 공사를 진행했습니다. 이에 따라 약 410억 원의 자본이 투입되었고 관련 보조금이 지급되었으며, 2040년까지 20년간 매년 수십억원을 민간사업자에게 지불하며 운영을 맡기고 있습니다. 그러나, 준공 이후 하수 역류 등 많은 민원이 발생하고 있으며 원인의 일부가 연결관로 오점, 맨홀 주변부와 도로 침하 등 시공과 운영상의 하자로 파악됨에 따라, 시는 그동안 재시공, 역류방지 시설과 맨홀 펌프 설치 등의 조치를 시행해 왔습니다.

○ 개선 및 권고사항

위의 문제점들이 시흥시 시민들의 하수도 요금 증가로 이어지고 있는 점을 고려하여, 민자운영사업의 증가 및 이미 발생한 부채를 철저히 계획된 바에 따라 관리하여야 하며, 시흥시 하수관로 정비사업 또한 보다 철저한 관리감독을 권고합니다.

□ **공영개발사업특별회계 배곧지구 원가계산 및 재고자산 회계처리 오류**

○ 현황

[배곧지구 분양 현황]

(단위: 원, %)

구 분	2024년	2023년	비 고
총 분양금액	2,448,406,613,410	2,448,406,613,410	
분양완납금액	2,158,640,410,217	2,158,640,410,217	
미분양금액	289,766,203,193	289,766,203,193	
분양율	88.17	88.17	

[배곧지구 공사진행 현황]

(단위: 원, %)

구 분	2024년	2023년	증감액
조 성 예 정 원 가	1,206,885,570,748	1,170,354,822,251	36,530,748,497
용 지 취 득 원 가 등	909,058,158,066	909,058,158,066	진행율 산정시 미반영
계	2,115,943,728,814	2,079,412,980,317	36,530,748,497
조성원가 발생누계액	1,158,196,156,748	1,120,384,309,251	37,811,847,497
용 지 취 득 원 가 등	909,058,158,066	909,058,158,066	진행율 산정시 미반영
계	2,067,254,314,814	2,029,442,467,317	37,811,847,497
진 행 율	95.97	95.73	

[배곧지구 추가 예정원가 현황]

(단위: 원)

구 분	2024년	2023년	증감액
당기 발생원가	37,811,847,497	0	37,811,847,497
추가 예정원가	48,689,414,000	49,970,513,000	(1,281,099,000)
계	86,501,261,497	49,970,513,000	36,530,748,497

[배곧지구 용지매출과 용지매출원가 현황]

(단위: 원)

계정과목	2024년	2023년	증감액
용지매출수익	4,954,173,117	70,184,119,210	(65,229,946,093)
용지매출원가	33,568,754,511	67,970,959,198	(34,402,204,687)
용지매출총이익	(28,614,581,394)	2,213,160,012	(30,827,741,406)

[배곧지구 선수매출과 재고자산 현황]

(단위: 원)

계정과목	2024년	2023년	증감액
선수매출	84,580,984,590	89,535,157,707	(4,954,173,117)
재고자산	244,657,252,008	240,151,133,022	4,506,118,986

○ 문제점

- 배곧지구의 용지조성예정원가 추정의 신뢰성

2023년 배곧지구의 용지조성예정원가 추정시 2025년 공사종료를 예상하고 추가발생예정원가를 500억원으로 예상하였습니다. 그러나 2024년 당기 지출한 378억원을 포함한 추가발생예정원가는 865억원으로 2023년 대비 365억원이 증가하였습니다. 용지조성예정원가는 진행율 산정의 기초로 당기 매출액과 매출원가, 그리고 재고자산 산정의 기초가 되므로 매우 신중하게 추정되어야 하며 예정원가의 변동시에는 변동원인을 철저히 검토할 필요가 있습니다. 그러나

배곧지구 용지조성예정원가가 공사종료를 2년 남겨둔 시점에서 갑자기 365억원이 증가한 것은 용지조성예정원가 추정의 신뢰성에 의문을 제기하게 됩니다.

- 배곧지구 용지매출원가 및 미성용지의 원가계산오류

공영개발특별회계는 배곧지구의 2024년말 용지조성원가 발생누계액 20,673억원(공사비 11,582억원, 용지구입비 9,091억원) 중 미분양용지에 대한 재고자산 2,447억원을 제외한 18,226억원 전액을 용지매출원가로 비용처리하였습니다. 즉, 용지조성원가 발생누계액 중 분양분에 해당하는 18,226억원(=20,673억원 X 88.17%)을 용지매출원가로 반영하고 미분양분에 해당하는 2,447억원(=20,673억원 X 11.83%)을 재고자산으로 계상하였습니다.

그러나 용지조성원가 발생누계액 중 공사비 11,582억원은 발생기간의 용지매출원가로 처리하는 것이 적정하나 용지구입비 9,091억원은 분양율과 진행율을 반영하여 용지매출원가로 처리하여야 함에도 공영개발특별회계는 분양율만을 적용하여 전액을 발생기간의 용지매출원가로 처리하였습니다. 공사 분양율과 진행율을 반영하여 재계산한 재고자산 금액은 다음과 같습니다.

[공사 분양율과 진행율을 반영하여 재계산한 재고자산금액]

(단위: 원)

계정과목	2024년	2023년	비고
재고자산(수정 전)	244,657,252,008	240,151,133,022	분양율만 적용
재고자산(수정 후)	276,956,580,511	274,307,801,763	분양율/진행율 적용
차이	(32,299,328,503)	(34,156,668,741)	

○ 개선 및 권고사항

위와 같이 공영개발특별회계의 재고자산은 당기 및 전기말 현재 각각 323억원과 342억원이 과소계상된 사항을 반영하여 다음연도 결산에 용지매출원가와 재고자산을 정정하는 추가 회계처리 할 것을 권고합니다.

4. 성과보고서 분야

□ 합리적인 성과지표 설정 필요

○ 현황

- 「지방자치단체 예산의 성과 계획서 작성 기준」(행정안전부 예규 제10호, 2017.9.11.)에 따르면, 과거 실적과 중장기 추진 계획, 유사 사업 및 전국 수준과의 비교 등을 통해 달성 가능한 수준으로 목표를 설정하되, 사업 방식 개선 의지 등 적극적인 업무 수행 관점에서 구체적이고 합리적으로 목표를 설정하도록 하고 있습니다.

- 2023년과 2024년 성과지표 달성현황을 비교하면 다음과 같습니다.

[성과지표 달성현황]

구분	전략목표수 (실국별)	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A)
2024	18	127	302	279	23	92%
2023	18	124	308	292	16	95%
증감	0	3	(6)	(13)	7	(3%)

○ 문제점

- 과소 설정된 성과 목표의 초과 달성

2023년과 2024년 연속 200% 이상 달성률을 기록한 다음 6개 사업은 특별한 노력 없이 달성가능한 수준 이하로 목표치를 설정하였습니다.

[2년 이상 성과목표 200%이상 달성 사업 현황]

연번	성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2023 성과	2024 성과
1	오이도 유적 활용 프로그램 이행율(%)	오이도 유적 활용 프로그램 수	목 표	20	21
			실 적	42	42
			달 성 률 (%)	210	200
2	현장조치 행동매뉴얼 점검율(횟수)	점검횟수	목 표	1	1
			실 적	2	2
			달 성 률 (%)	200	200
3	현장조치 행동매뉴얼 개정(건)	개정사항 건수	목 표	1	1
			실 적	2	2
			달 성 률 (%)	200	200
4	소규모 도로사업(%)	사업추진 완료율	목 표	2	3
			실 적	8	8
			달 성 률 (%)	400	266
5	내실·의미있는 보훈행사 추진(%)	행사 추진 횟수/ 총 보훈행사 횟수(4회) * 100	목 표	40	50
			실 적	100	100
			달 성 률 (%)	250	200
6	UPIS 유지관리 및 DB등재 건수(건)	UPIS 유지관리용역 준공서류	목 표	50	60
			실 적	175	120
			달 성 률 (%)	350	200

- 성과 목표 미달성 사업의 목표 조정 미흡

전년도 사업추진 실적 부진의 원인을 충분히 분석하지 않은 채 전년과 비슷한 성과목표를 설정하고 사업을 추진하여 2년 연속 목표달성을 하지 못한 사업은 아래와 같습니다.

[2년 이상 성과목표 미달 사업 현황]

연번	성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2023성과	2024성과
1	MTV근로자지원 시설 건립 사업 진행률(%)	사업진행률	목 표	40	30
			실 적	25	25
			달 성 률 (%)	62	83
2	기초생계급여 신규 보장 증가률(%)	(현년 수급자가구 -전년수급자가구) /전년수급자가구 * 100	목 표	12	13
			실 적	10.6	9.9
			달 성 률 (%)	88	76
3	찾아가는 폭력예방교육 횟수(건)	교육 횟수	목 표	290	200
			실 적	259	185
			달 성 률 (%)	89	92.5
4	슬레이트 지붕철거 주택 수(개)	신청주택 수	목 표	14	14
			실 적	3	6
			달 성 률 (%)	21.4	42.9

○ 개선 및 권고사항

- 성과보고서는 계획 수립 단계에서부터 타당하고 적합한지 검토하여 예산운용의 효율성을 측정하고 효과적인 피드백 수단으로 활용될 수 있도록 하여야 합니다. 특히, 과거 실적의 추세를 면밀히 분석하여 목표치를 설정함으로써, 단순히 수치적 성과를 넘어 객관적이고 신뢰할 수 있는 결과 도출을 유도해야 합니다.

- 이에 따라 특별한 노력 없이도 초과 달성이 가능한 목표 설정 방식은 지양해야 합니다. 이러한 비합리적인 목표 설정은 실질적인 성과 관리의 취지에 부합하지 않으며, 장기적으로는 성과 평가의 신뢰성을 저하시킬 우려가 있기 때문입니다. 또한, 2년 이상 연속해서 목표를 미달성한 사업에 대해서는 원인을 면밀히 분석한 후, 지방자치단체 예산의 성과 계획서 작성 기준에 따라 실적 추이와 사업여건을 반영한 실현가능한 목표 설정이 이뤄져야 합니다. 이를 바탕으로 보다 합리적이고 실효성 있는 목표 재설정을 권고합니다.